

关于龙游县 2015 年国民经济和社会发展规划执行情况、 2016 年国民经济和社会发展规划草案的报告(摘要)

2016 年 1 月 30 日在龙游县第十二届人民代表大会第五次会议上

龙游县发展和改革局

一、2015 年国民经济和社会发展规划执行情况

2015 年是“十二五”收官之年。一年来，我们紧紧围绕年初制定的目标任务，克难攻坚，奋发有为，在宏观经济总体不景气的背景下，实现了全县经济平稳发展。虽然部分主要经济指标增速趋缓，未达到预期，但这既是新常态下经济发展速度的理性回归，更是调结构、促转型的主动作为。

(一)主要计划指标完成情况

——全县实现地区生产总值 195.86 亿元，同比(下同)增长 7.2%。其中，第一产业增加值 13.71 亿元，增长 1.2%，第二产业增加值 101.44 亿元，增长 5.6%(工业增加值 89.17 亿元，增长 5.2%)，第三产业增加值 80.71 亿元，增长 11.2%；

——完成一般公共预算收入 12.66 亿元，增长 11.8%；

——完成固定资产投资 146 亿元，增长 15.0%；

——实现社会消费品零售总额 116.26 亿元，增长 11.3%；

——实现外贸进出口总额 45485 万美元，增长 0.8%；

——实现城镇居民人均可支配收入 34189 元，增长 8.8%，农村居民人均可支配收入 17099 元，增长 9.9%；

——城镇登记失业率和人口自然增长率均控制在年初确定的目标以内；万元生产总值能耗、化学需氧量排放量、二氧化硫排放量、氮氧化物排放量、氨氮排放量等节能减排指标完成上级下达任务。

虽然从全年指标完成看，社会消费品零售总额、外贸进出口总额等指标增幅未达到预期目标。但从横向、纵向比较看：一是主要指标均超过全市平均水平，部分指标走在前列，其中地区生产总值增幅分别高于全国、全市 0.3 和 0.6 个百分点；二是经济结构不断优化，三产增长 11.2%，占比不断提高，一二三产业结构进一步优化。

(二)“四重双百”重点项目推进情况

2015 年共安排“四重双百”项目 134 个，年度计划投资 104 亿元，实际完成投资 84.77 亿元，投资完成率为 81.5%，其中：重点产业发展项目：共 50 个，年度计划投资 48.14 亿元，累计开工 44 个，开工率为 88.0%，完成投资 39.99 亿元，投资完成率为 83.1%。重点城镇建设项目：共 19 个，年度计划投资 14.6 亿元，累计开工 18 个，开工率为 94.7%，完成投资 10.87 亿元，投资完成率为 74.5%。重点基础设施项目：共 35 个，年度计划投资 28.23 亿元，累计开工 34 个，开工率为 97.1%，完成投资 21.86 亿元，投资完成率为 77.4%。重点公共事业项目：共 30 个，年度计划投资 13.03 亿元，累计开工 26 个，开工率为 86.7%，完成投资 12.05 亿元，投资完成率为 92.4%。

(三)经济运行主要特点

1.着力转变经济发展方式,产业结构持续优化

一年来，以稳增长、调结构、促转型为主线，主动顺应经济新常态，在稳定全县工业经济发展的同时，大力发展服务业，加快推进新旧动力转换，努力保持全县经济平稳发展。

——现代农业发展取得新突破。以“两区一中心”为载体，整合实施一批农田水利基础设施项目，着力优化农业转型发展平台。全年共投入 1.56 亿元，实施了粮食功能区、富硒产业集聚区、高标准农田建设、千亿斤粮食提升工程等一批重点农

业基础设施项目，农业两区基础设施水平不断提升。全年共实施现代农业产业项目 6 个，完成投资 1.36 亿元，其中，大略大智能化养殖、小王姜有机生态农场、富硒产业服务中心、浙江枫晟科技研发中心等一批现代农业项目有序推进，有力地促进农业生态化、规模化、标准化发展。大力发展家庭农场，全年新增各类家庭农场 203 家。着力推广“互联网+三农”，大力实施“农村淘宝”县级电子商务服务中心和村级电子商务服务站，“农超对接”、“农校对接”、“农企对接”等新兴营销模式不断拓展，200 余家合作社与超市、学校等签订订单总额达 9000 余万元。1-12 月份，特种养殖、花卉苗木等新兴产业加快发展，笋竹、畜牧、水产三大农业主导产业产值分别增长 12.0%、1.1%和 8.7%。

——工业转型升级取得新进展。2015 年，我县实现规模工业产值 299.62 亿元，增长 1.2%，虽然回落明显，低位增长，但总体平稳运行，质量和效益有所提升。转型升级步伐稳步推进。实施一批技术创新和技术进步项目，全年完成投资 48.2 亿元，增长 26.2%，占工业投资比重的 64.7%，总投资 3 亿元的中国油烟净化高科技产业园落户龙游工业园区；注重产学研结合，新增省市级研发中心 5 个，新认定国家高新技术企业 3 家、省级新产品 45 项，其中，科技型中小企业数量达 64 家，增长 77.8%；完成个转企 131 家，小升规 12 家，拟挂牌上市签约企业 21 家，其中 5 家企业在“新三板”挂牌，“大略大”品牌鸡蛋在浙商所挂牌上市。新兴产业稳步发展。着力培育生物科技、绿色食品饮料等新兴产业，天顺制药、旭光激光再制造、上海驰怀新材料、高德宝利环保材料、东方阿萨克作物科技等一批重大工业项目 2015 年完成投资 4.43 亿元，新兴产业发展基础进一步夯实。主导产业支撑作用依然明显。全年，特种纸、纺织服装、装备制造等三大主导产业分别实现产值 92.59 亿元、36.08 亿元和 34.51 亿元，占全县规模工业产值的比重达 54.5%；部分产业发展态势较好，特种纸产业仍保持较快增长，增长 7.8%。

——服务业发展取得新成效。全年实现服务业增加值增长 11.2%，分别快于全县地区生产总值、工业增加值增速 4 个百分点和 6 个百分点，服务业占比较 2015 年提高 3.2 个百分点。服务业投资快速增长。2015 年，完成服务业投资 65.74 亿元，增长 23.8%，高于全社会投资增速 8.8 个百分点，全年，新备案服务业项目 255 个，完成服务业重大项目投资 17.29 亿元，增长 16.9%。金融服务业创新发展。创新农村金融服务产品，发放“安居创业”贷款 7500 万元，截止 12 月底，全县金融机构本外币各项存款余额 244.6 亿元，较年初新增 20.7 亿元，全县金融机构本外币各项贷款余额 216.3 亿元，较年初新增 13.8 亿元。商贸流通业快速发展。龙游国际家居建材城、龙游人民广场城市综合体(一期)、龙游世贸商业城等一批重点商贸服务业项目顺利推进，截止 11 月底，零售业增长 13.7%，餐饮业增长 12.5%，2015 年，服务业规模企业达 113 家。旅游业平稳发展。以省文旅融合发展专项改革试点县契机，突出“龙游石窟”旅游品牌引领作用，稳步推进紫檀孝福国学博览园、石窟休闲度假中心、民居苑拓展工程一期、龙游石窟洞内灯光改造等一批重点旅游项目，全年旅游接待总人数和旅游总收入分别增长 15.9%和 20.2%。新兴服务业逐步兴起。具有文化内涵、旅游功能的红木小镇列入

省首批产业特色小镇创建计划；总建筑面积 8280 平方米的龙游电商城正式开业，目前已签约入驻商家 45 家；总投资 2.2 亿元的龙游申通电子商务产业园已开工建设。

2.着力推进新型城镇化,生态环境持续改善

今年以来，以美丽县城试点为契机，以“五水共治”、“三改一拆”为载体，以绿色发展为导向，加快实施新型城镇化三年行动方案，并以此推动区域环境治理，城市品质提升，县域生态优化。

——新型城镇化协调推进。按照“主攻城东、改造老区、强化管理、城乡一体”的新型城镇化推进战略，协调推进城镇新区建设和旧城改造。围绕“三横四纵”道路骨架系统，加快城东新区路网建设，伯珍路、友钦路、集贤路完成初步设计，文靖路、荣昌东路、子鸣路、学士路已开工建设；集拆迁安置、危旧房改造、保障性用房为一体的子鸣社区安居工程桩基完工，职教中心、物流园区横九路道路工程基本完工，新区基础设施不断完善，集聚能力不断提升；湖镇镇、溪口镇集镇主要道路绿化及改造提升项目完成投资 2600 万元，中心镇面貌进一步改善；华都首府、观澜壹号、阳光水岸二期等商住小区已基本完工，人民广场改造及地下空间开发利用工程完成地下二层主体工程，城市品质不断提升。旧城改造稳步实施，小高山、大南门拆迁改造收购计划及工作方案已确定，完成阳光小区、亚伦生活小区等全县旧住宅区改造和综合整治面积 56.68 万平方米，惠及户数 5034 户。

——生态环境不断优化。今年以来，我县继续以“五水共治”、“三改一拆”为载体，加大环境执法力度，生态环境不断优化。开展高污染车辆禁(限)行和淘汰工作，截止 12 月底，全面淘汰黄标车，立案查处各类环境违法行为 78 起，移送公安机关 7 起，258 家餐饮单位完成油烟净化设施的安装，全县重污染天气明显减少。1-12 月份，城区空气自动监测有效天数 355 天，优良天数 292 天，优良率 82.2%，较去年同期上升了 15.2 个百分点，PM2.5 浓度年均值较去年下降了 27.5%。全力推进“三改一拆”，1-12 月，全县共拆除违章建筑 5756 起，总面积 140.57 万平方米；全县 912 家生猪养殖场全部截污到位，其中，280 家完成生态化治理，217 家完成工业化治理。加快一批治污设施建设，2015 年，城区和 6 个建制镇建成污水管网 26.53 公里、雨水管网 20.06 公里，完成 75 个行政村生活污水治理；1-12 月，地表水达标率为 100%，钱塘江流域交接断面出境水质达标率为 100%，集中式饮用水源地水质达标率为 100%。

3.着力发展社会事业,公共服务水平持续提升

一年来，始终把保障和改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点，加大投入，全力推进一批民生事业项目，经济和社会发展协调性进一步增强，人民生活水平不断提高。

——社会事业均衡发展。优先发展教育事业，完成农村中小学校舍提升改造工程投资 1200 万元，湖镇初中教学楼已完工，模环小学、启明小学教学楼主体施工，十里铺小学扩建工程主体已结顶，柳村小学扩建工程教学楼已完工，全年累计完成教育项目投资 1.75 亿，学校硬件设施进一步改善。推进公共文化基础设施建设，乡镇(街道)综合文化站建设进度加快，溪口镇、小南海镇等乡镇启动建设，湖镇镇、

横山镇综合文化站已运营。强化卫生基建项目建设，小南海镇卫生院公共卫生楼和沐尘乡卫生院门诊楼拆建工程已完工，标准化村卫生室已建成投入使用 13 家，县人民医院后勤综合楼和县疾病预防控制中心项目前期工作稳步推进。

——民生事业持续改善。一批民生项目顺利推进，灵江家苑安居工程一期主体施工，完成投资 7000 万元，龙游县社会福利中心康复医院内部装修，龙洲、模环、泽随等乡镇农村敬老院改造提升工程稳步推进。城乡供水一体化工程加快推进，新建供水管网 6.8 公里、改造供水管网 12.07 公里，继续实施农民饮用水安全工程，解决农村 4100 人饮用水安全问题。完成横山、石佛、泽随等 11 个片区的中小河流综合整治，共治理河道 245.32 公里，治理池塘 231 座，河道疏浚 209.24 公里，农业抗灾减灾能力进一步增强。农村交通基础设施不断改善，2015 年公路大中修工程已完工，农村公路等级提升工程完成投资 3000 万元。继续实施广电惠民工程，15 个乡镇(街道)、262 个行政村、车站、广场、旅游集散点等公共场所的完成联网播控。

各位代表，过去的一年，面对宏观经济下行的压力，全县上下努力克服各种困难和压力，主动调结构，加快促转型，保持了全县经济社会平稳发展。但发展中存在的一些问题须引起关注：一是工业产业层次偏低，新的增长点还未形成规模，转型升级任重道远；二是教育、医疗、文化等与百姓生活息息相关的公共服务水平与人民群众需求还有差距，仍有待提高；三是重大项目储备不足，扩大民间投资领域上仍未取得实质性突破。

二、2016 年国民经济和社会发展规划预期目标

“十三五”规划是我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，2016 年作为全面实施“十三五”规划纲要开局之年，经济增长预期目标必须适应、把握和引领新常态。综合考虑国内外发展环境、周边县(市、区)发展态势和龙游的现实基础与发展要求，建议 2016 年国民经济和社会发展主要预期目标安排如下：

——生产总值增长 6.5-7.0%。其中一产增长 1.5%，二产增长 6.1%(工业增加值增长 4.0%)，三产增长 8.0%；

——一般公共预算收入增长 8%；

——固定资产投资增长 10%；

——社会消费品零售总额增长 10%；

——外贸进出口总额增长 5%；

——城镇居民人均可支配收入增长 8.0%以上，农村居民人均可支配收入增长 9.0%以上；

——人口自然增长率控制在 4.5‰以内；

——城镇登记失业率控制在 4%以内；

——万元生产总值综合能耗下降率，主要污染物排放量削减率确保完成市下达目标。

(一)全县生产总值增长预期目标

地区生产总值建议增长 6.5-7.0%。主要考虑：

1.适应经济发展新常态。“十三五”时期我国经济正处于结构调整的阵痛期，平均经济潜在增长率为 6%-7%，2015 年 GDP 增长 6.9%，低于全年增长目标，25 年来首次跌破 7%；我省自 2009 年以来，经济增长延续“减速换挡”态势，2009 年至 2014 年，GDP 年均增速是 8.9%，去年 7.6%，今年前三季度 8.0%；我县“十二五”GDP 平均增速 10.0%，去年(下转第 4 版)